区域法治与地方立法研究文丛

丛书主编　石佑启

地方立法学

DIFANG LIFAXUE

石佑启　朱最新　主编

SPM 南方出版传媒

全国优秀出版社　全国百佳图书出版单位　广东教育出版社

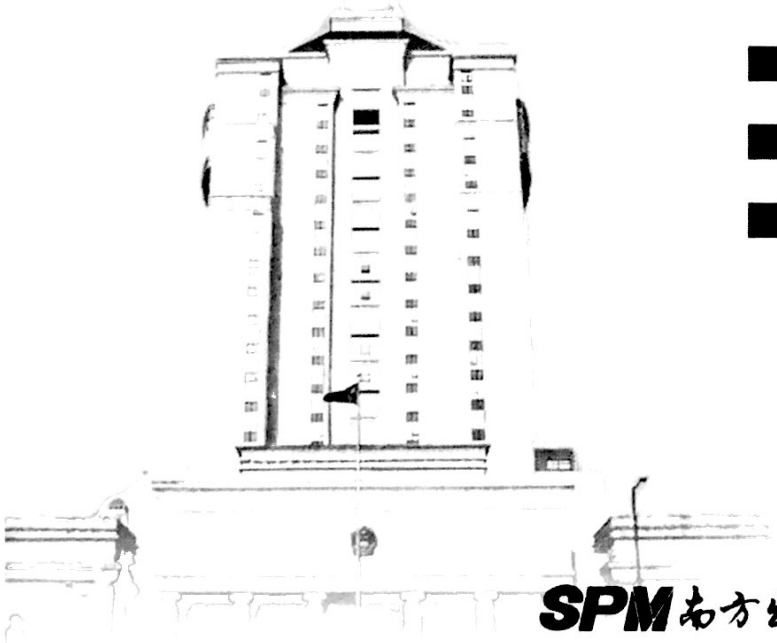
区域法治与地方立法研究文丛

丛书主编 石佑启

地方立法学

DIFANG LIFAXUE

石佑启 朱最新 主编



SPM 南方出版传媒

全国优秀出版社 全国百佳图书出版单位 广东教育出版社

·广州·

图书在版编目（CIP）数据

地方立法学／石佑启，朱最新主编．—广州：广东教育出版社，2015.8
（区域法治与地方立法研究文丛／石佑启主编）
ISBN 978-7-5548-0838-2

Ⅰ．①地…　Ⅱ．①石…　②朱…　Ⅲ．①地方法规—立法—研究—中国　Ⅳ．①D927

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第207018号

责任编辑：邓祥俊
责任技编：杨启承
装帧设计：陈国梁

广东教育出版社出版发行
（广州市环市东路472号12-15楼）
邮政编码：510075
网址：http://www.gjs.cn
广州佳达彩印有限公司印刷
（广州市黄埔区茅岗环村路238号101房）
787毫米×1092毫米　16开本　18.5印张　370 000字
2015年8月第1版　2015年8月第1次印刷
ISBN 978-7-5548-0838-2
定价：48.00元
质量监督电话：020-87613102　邮箱：gjs-quality@gdpg.com.cn
购书咨询电话：020-87615809

作者简介

石佑启，男，法学博士，教授，博士生导师。现任广东外语外贸大学副校长。被评为“湖北省首届十大中青年法学家”，获第七届“全国十大杰出青年法学家”提名奖，入选教育部新世纪优秀人才支持计划，入选国家百千万人才工程，被授予“国家有突出贡献中青年专家”荣誉称号，被评为国务院政府特殊津贴专家。兼任教育部法学类专业教学指导委员会委员，广东省法学类专业教学指导委员会主任委员，中国法学会理事，中国行为法学会行政执法研究会副会长，中国行为法学会软法研究会副会长，中国行政法学研究会常务理事，广东省法学会副会长，广东省法学会法学教育研究会会长，广东省法学会地方立法学研究会会长，广东省行政法学研究会副会长兼秘书长，广东省人民政府决策咨询顾问委员会专家委员，广东省人大常委会地方立法基地专家，广州市人民政府重大行政决策论证专家，广东省人力资源和社会保障厅专家咨询委员会专家委员等。主要研究领域：行政法与行政诉讼法、公务员法、国家赔偿法、地方立法和区域法治问题。主持教育部哲学社会科学重大课题攻关项目1项，国家社科基金项目2项，教育部、司法部等部省级项目10余项，市厅级项目及横向课题20余项，出版著作与教材20余部，在《中国法学》《哲学研究》等刊物上发表学术论文100余篇，多篇论文被《新华文摘》《中国社会科学文摘》《高等学校文科学术文摘》及人大《复印报刊资料》转载。研究成果获第二届全国法学教材与法学科研成果（著作类）二等奖、广东省哲学社会科学优秀成果（著作类）一等奖等省部级奖励10余项。

朱最新，男，法学博士，广东外语外贸大学区域一体化法治研究中心常务副主任、广东省地方立法研究评估与咨询服务基地常务副主任、中国信访法治与国家治理研究中心常务副主任，法学院教授，硕士生导师。被评为广东省首届十大优秀中青年法学家，广东省“千百十人才培养工程”第七批省级培养对象。兼任

中国行政法学研究会理事，广东省法学会常务理事，广东省法学会地方立法学研究会副会长兼秘书长，广东省法学会法学教育研究会副会长兼秘书长，广州市人民政府法律咨询专家，广州中级人民法院法律咨询专家。主要从事行政法学、立法学的教学与研究。先后在《法商研究》《现代法学》《行政法学研究》、《武汉大学学报（哲学社会科学版）》等刊物上发表论文80余篇，多篇论文被《高等学校文科学术文摘》和人大《复印报刊资料》转载，出版专著、合著、编著共20余部，主持纵横项课题40余项，获各种奖励10余项。

潘高峰，男，法学博士，广东外语外贸大学法学院副教授，广东外语外贸大学广东省地方立法研究评估与咨询服务基地、区域一体化法治研究中心研究员，广东省高等学校“千百十人才培养工程”第七批校级培养对象，广州市人民政府重大行政决策论证专家。主要从事法学理论、行政法学、地方立法学的教学与研究。在《法学杂志》《广东社会科学》《武汉大学学报》（哲学社会科学版）等刊物上发表论文20余篇，出版著作与教材8部，主持、参与纵横项课题10余项，获得省级优秀成果奖2项。

韦志明，男，法学博士，韩山师范学院政法学院副教授，吉林大学法学院博士后研究人员。主要从事法理学、立法学的教学与研究。先后在《法学评论》《山东大学学报》《内蒙古社会科学》《学术论坛》等刊物上发表论文40余篇，出版专著《习惯权利论》，主持省、部级课题多项。

李锦辉，男，法学博士，广东海洋大学法学院副教授，广东外语外贸大学博士后研究人员。主要从事宪法学与行政法学的教学与研究。在《哲学研究》等刊物发表论文多篇，多篇论文被人大《复印报刊资料》转载。

黄喆，男，法学博士，广东外语外贸大学区域一体化法治研究中心、广东省地方立法研究评估与咨询服务基地、中国信访法治与国家治理研究中心研究人员。主要从事宪法学、行政法学、立法学的教学与研究。先后在《学术研究》《中南民族大学学报》《江汉大学学报》等刊物上发表论文10余篇，参加编写著作、教材共5部，参与纵横项课题10余项，获得奖励3项。

编写说明

改革开放30多年来，我国地方立法取得了长足的发展。2000年《中华人民共和国立法法》的颁布实施，标志着我国地方立法走向规范化、法制化的轨道。2015年3月15日，十二届全国人大三次会议表决通过了《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》，赋予了设区的市地方立法权，将过去49个较大的市才享有的地方立法权扩大至全部282个设区的市，同时对地方立法质量提出了更新、更高的要求。这些修改也对地方立法理论研究和地方立法人才培养提出了更高的要求。为了适应这一新形势的要求，满足地方立法理论研究和地方立法人才培养的需要，我们编写了这本《地方立法学》教材。在编写中，我们力求反映最新立法状况，尽量采用学界通说的观点，简明、准确地阐述地方立法学的基本概念和基本原理。同时，坚持理论联系实际的原则，在阐述地方立法学基本概念、基本原理的基础上，联系地方立法实践，力求为地方立法工作提供理论指导。本书由石佑启教授、朱最新教授任主编，负责全书的统稿和定稿工作。具体编写人员分工如下：

朱最新：绪论、第九章；

韦志明：第一章、第二章；

石佑启：第三章、第八章、第十章；

潘高峰：第四章、第六章；

黄喆：第五章；

李锦辉：第七章。

本书适合高等院校法学专业学生，宪法学与行政法学、立法学教研人员以及立法工作者等学习、参考与使用。编写过程中，我们参考了许多学者有关地方立法研究的论著，在此表示衷心感谢！广东教育出版社对本书的出版给予了大力支持，在此表示诚挚的谢意！由于水平所限，时间匆忙，书中难免存在疏漏与错误，恳请读者批评指正，以便今后进一步修改、完善。

目 录

绪论 …… 1

第一节 地方立法学的研究对象和研究范围 …… 1

一、地方立法学的研究对象 …… 1

二、地方立法学的研究范围 …… 2

第二节 地方立法学的产生和体系构成 …… 5

一、地方立法学产生的条件 …… 5

二、我国地方立法学的产生 …… 7

三、地方立法学的体系构成 …… 8

第三节 地方立法学的研究意义与研究方法 …… 9

一、地方立法学的研究意义 …… 9

二、地方立法学的研究方法 …… 11

第一章 地方立法概述 …… 15

第一节 地方立法的概念、特征与分类 …… 15

一、地方立法的概念 …… 15

二、地方立法的特征 …… 17

三、地方立法的分类 …… 20

第二节 地方立法的地位与作用 …… 24

一、地方立法的地位 …… 24

二、地方立法的作用 …… 25

第三节 地方立法的效力 …… 28

一、地方立法的效力概述 …… 28

二、地方立法的效力范围 …… 29

三、地方立法的效力等级关系 ……31

第二章　地方立法的历史发展 ……37
第一节　中国古代社会立法概述 ……37
一、奴隶社会的立法 ……37
二、春秋战国时期的立法 ……37
三、封建社会的立法 ……38
第二节　清末至民国时期的地方立法 ……39
一、清末的地方立法 ……39
二、北洋政府时期的地方立法 ……41
三、南京国民政府时期的地方立法 ……43
第三节　新民主主义革命时期的地方立法 ……48
一、新民主主义革命时期地方立法概述 ……48
二、新民主主义革命时期地方立法的特征 ……51
第四节　新中国成立以来的地方立法 ……53
一、新中国成立初的地方立法 ……53
二、计划经济时期的地方立法 ……55
三、改革开放以来的地方立法 ……57

第三章　地方立法原则 ……62
第一节　地方立法原则概述 ……62
一、地方立法原则的概念 ……62
二、地方立法原则的功能 ……63
第二节　地方立法原则的内容 ……65
一、国家法制统一原则 ……65
二、民主立法原则 ……67
三、科学立法原则 ……69
四、地方特色原则 ……72

第四章　地方立法体制 ……76
第一节　地方立法体制 ……76
一、地方立法体制的概念 ……76

二、决定和影响立法体制的因素 ……78
三、立法体制的模式 ……79
四、我国地方立法体制 ……82
第二节　地方立法主体 ……88
一、地方立法主体的概念和特征 ……88
二、立法主体的范围和种类 ……90
三、地方立法主体与立法权 ……92
四、我国的地方立法主体 ……93
第三节　地方立法权限 …… 104
一、地方立法权限的概念和特征 …… 104
二、确定地方立法权限的意义 …… 105
三、地方立法权限划分的方式 …… 107
四、我国地方立法主体的权限 …… 110

第五章　**地方立法程序** …… 116
第一节　地方立法程序概述 …… 116
一、地方立法程序的概念和特征 …… 116
二、地方立法程序的分类 …… 117
三、地方立法程序的功能 …… 118
第二节　地方性法规的制定程序 …… 120
一、地方性法规的立项 …… 120
二、地方性法规草案的起草 …… 122
三、地方性法规案的提出 …… 124
四、地方性法规案的审议 …… 126
五、地方性法规案的表决通过 …… 131
六、地方性法规的公布 …… 132
七、地方性法规制定的停止 …… 133
第三节　地方政府规章的制定程序 …… 134
一、地方政府规章的立项 …… 134
二、地方政府规章草案的起草 …… 135
三、地方政府规章草案的审查 …… 137
四、地方政府规章草案的讨论决定 …… 139

五、地方政府规章的公布 …… 140

第六章 地方立法解释与变更 …… 141

第一节 地方立法解释 …… 141

一、地方立法解释的概念和特征 …… 141

二、地方立法解释的必要性和意义 …… 143

三、地方立法解释的原则 …… 145

四、地方立法解释的方法 …… 148

第二节 地方立法的修改和补充 …… 150

一、地方立法修改和补充的概念与特征 …… 150

二、地方立法修改和补充的意义 …… 151

三、地方立法修改和补充的权限、程序与方式 …… 152

四、地方立法修改和补充的要求 …… 155

第三节 地方立法的废止 …… 157

一、地方立法废止的概念和特征 …… 157

二、地方立法废止的目的和意义 …… 158

三、地方立法废止的权限和程序 …… 158

四、地方立法废止的方式 …… 159

五、地方立法废止的要求 …… 160

第七章 地方立法的清理、汇编与编纂 …… 162

第一节 地方立法清理 …… 162

一、立法清理的概念和特征 …… 162

二、地方立法清理的概念和特征 …… 163

三、地方立法清理的主体 …… 164

四、地方立法清理的程序 …… 166

五、地方立法清理的方式 …… 167

第二节 地方立法汇编 …… 169

一、立法汇编的概念和特征 …… 169

二、地方立法汇编的概念和特征 …… 170

三、地方立法汇编的主体和过程 …… 170

四、地方立法汇编的方法 …… 171

五、地方立法汇编的技术 …… 172
第三节　地方立法编纂 …… 173
一、立法编纂的概念和特征 …… 173
二、地方立法编纂的概念和意义 …… 173
三、地方立法编纂的主体和程序 …… 174
四、地方立法编纂的方法 …… 175

第八章　地方立法技术 …… 177
第一节　地方立法技术概述 …… 177
一、地方立法技术的含义 …… 177
二、地方立法技术的功能 …… 179
第二节　地方立法技术的内容 …… 180
一、地方立法的结构构造技术 …… 181
二、地方立法的语言表达技术 …… 190
第三节　地方立法技术的完善 …… 195
一、地方立法技术存在的问题 …… 195
二、地方立法技术的完善 …… 198

第九章　地方立法评估 …… 201
第一节　地方立法评估的概念与由来 …… 201
一、地方立法评估的概念 …… 201
二、地方立法评估的分类 …… 204
三、地方立法评估的由来 …… 206
第二节　地方立法评估的功能与原则 …… 212
一、地方立法评估的功能 …… 212
二、地方立法评估的基本原则 …… 215
第三节　地方立法评估的主体与对象 …… 220
一、地方立法评估主体概述 …… 220
二、地方立法评估实施主体 …… 221
三、地方立法评估参与主体 …… 223
四、地方立法评估对象 …… 224

第四节　地方立法评估的标准与方法 …… 228
一、地方立法评估标准 …… 228
二、地方立法评估方法 …… 240
第五节　地方立法评估的程序 …… 246
一、地方立法评估程序概述 …… 246
二、地方立法前评估程序 …… 248
三、地方立法表决前评估程序 …… 249
四、地方立法后评估程序 …… 250

第十章　地方立法监督 …… 255
第一节　地方立法监督概述 …… 255
一、地方立法监督的概念和特征 …… 255
二、地方立法监督的理论基础和意义 …… 257
第二节　地方立法监督的主体和内容 …… 259
一、地方立法监督的主体 …… 259
二、地方立法监督的内容 …… 262
第三节　地方立法监督的方式 …… 264
一、批准 …… 264
二、备案 …… 265
三、审查 …… 266
四、参照适用 …… 267
第四节　地方立法监督的完善 …… 268
一、地方立法监督存在的问题 …… 268
二、地方立法监督的完善 …… 270

主要参考文献 …… 274
一、著作类 …… 274
二、论文类 …… 276

区域法治与地方立法研究文丛

丛书主编　石佑启

ISBN 978-7-5548-0838-2

定价：48.00元