

# 广东省人民政府发展研究中心

粤府研函〔2019〕70号

## 关于组织资格招标中标单位开展课题研究的函

各课题研究服务单位：

根据《广东省人民政府发展研究中心2019年课题研究服务资格采购项目公开招标文件》(以下简称“招标文件”)相关条款要求,拟请各单位结合实际,制定开展研究课题的工作方案。现将有关事项通知如下:

### 一、课题名称、资金安排及研究要求

2019年公开招标课题共14个,总经费预算为273万元,课题名称、资金安排及研究要求见附件1、附件2。

### 二、研究方案主要内容

按照招标文件第二章第七条第1款要求,研究方案内容主要包括:研究背景、研究思路、研究大纲(评审重点内容)、研究进度、研究基础、拟投入研究团队(鼓励根据课题内容邀请相关省直部门或业务单位人员参加课题组)、经费安排等7个方面内容。研究工作方案表格(见附件3)应严格按照说明和提示要求填写,内容简明扼要、突出重点。

### 三、课题投标数量要求

按照政府采购相关规定及招标文件第二章第七条第1款要求，每个课题研究服务单位最多可提交4个不同课题的研究工作方案、同一课题只能提交1份研究工作方案。

### 四、提交时间及要求

1. 提交时间：各课题研究服务单位应于2019年6月20日前将本单位拟开展研究课题的研究工作方案提交至我中心决策咨询服务处，逾期不予受理。

2. 提交材料要求：纸质版研究工作方案表格（须在相关栏目加盖单位公章或本单位科研管理部门公章）一式两份提交我中心决策咨询服务处指定联系人；电子版研究工作方案表格（无须加盖公章）发至指定工作邮箱（gdrci@163.com）。

### 五、联系方式

受理部门：广东省人民政府发展研究中心决策咨询服务处

通讯地址：广州市越秀区东风中路305号8号楼5楼

联系人：肖长征、杨美琳

联系电话：020-83133858

传 真：020-28323869

我中心将按相关规定择时组织课题评审，中标单位另行通知。

- 附件：1. 2019 年公开招标课题名称及资金安排表
2. 公开招标课题研究要求
3. 广东省重大决策咨询研究公开招标课题研究工作方案

广东省人民政府发展研究中心

2019 年 5 月 28 日



---

广东省人民政府发展研究中心秘书人事处

2019年5月28日印发

---

## 附件 1

## 2019 年公开招标课题名称及资金安排表

课题编号	课题名称	资金安排 (万元)
2019101	粤港澳大湾区建设规则对接问题研究	25
2019102	广东“一带”重点产业选择与培育研究	20
2019103	广东培育和发展新的产业集群政策与路径研究	20
2019104	广东农村“短板”变“潜力板”路径研究	20
2019105	粤港澳大湾区科技创新协同机制研究	20
2019106	粤苏鲁豫生物医药产业发展比较研究	18
2019107	广东提升服务贸易国际竞争力研究	17
2019108	粤港澳大湾区金融模式创新研究	25
2019109	广东自然保护区生态旅游发展路径研究	15
2019110	提升广东乡村消费能力研究	20
2019111	粤港澳大湾区战略与广东实施乡村振兴战略衔接研究	15
2019112	广东探索破解城乡二元结构的实践研究	23
2019113	广东破解乡村振兴用地难问题研究	20
2019114	广东建设省级现代农业产业园政策跟踪及评估研究	15
合计(万元)		273

## 附件 2

# 公开招标课题研究要求

课题编号：2019101

## 粤港澳大湾区建设规则对接问题研究

粤港澳大湾区建设是新时期广东重点工作的“纲”。要实现粤港澳大湾区协同发展，促进湾区城市之间资源要素充分流动和优化配置，加快两岸三地的规则对接十分重要而迫切。今年 4 月 26 日，广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组第四次全体会议指出，要在规则相互衔接上下功夫，探索“一事三地”“一策三地”“一规三地”，更好推动规则、制度、机制联通、贯通、融通，形成大湾区协同发展新模式。与纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区等全球主要湾区显著不同的是，粤港澳大湾区建设涉及一个国家、两种制度、三个关税区，在规则对接上没有可以借鉴的先例，存在许多亟待研究解决的制度规则如何对接的问题，亟需以创新思维积极探索大湾区的规则对接难题。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 两岸三地在推动投资贸易和社会事务上主要规则的现状，广东与港澳存在的主要差距；

2. 两岸三地规则对接的主要障碍和重点、难点问题；
3. 短、中、长期分别可以突破解决的规则对接问题；
4. 在不同领域，有区分地实现规则衔接。如何在城市管理、营商环境等领域快速复制港澳经验，实现规则“联通”；如何在国际投资贸易规则方面，学习借鉴港澳作为自由贸易港、独立关税区的先进理念和做法，实现规则“贯通”；如何在社会保障、执业资格互认等诸多方面，协商解决规则差异问题；
5. 提出促进两岸三地规则对接的思路与对策建议。

课题编号：2019102

## 广东“一带”重点产业选择与培育研究

省委十二届四次全会提出了构建“一核一带一区”区域发展新格局。按照新的发展思路，要推动形成沿海经济带即“一带”，培育新的动能和新的增长极，产业布局是重中之重。因此，要着力在产业选择与培育上下功夫，推动珠江口东西两岸产业融合发展、优势叠加，在粤东粤西沿海集中布局一批重大产业项目，与珠三角沿海地区串珠成链，实现集群化、高质量发展。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东沿海经济带产业发展基础和现状。
2. 沿海经济带特别是粤东、粤西沿海地区，培育规模巨大的特别是百亿元、千亿元级产业集群的思路；
3. 广东沿海产业发展和资源布局协同发展的思路；
4. 湛江、汕头省域副中心城市的定位对产业选择与培育需要；
5. 广东沿海产业选择与培育存在的突出问题和瓶颈制约；
6. 广东沿海产业选择与培育需要的政策支持。



课题编号：2019103

## 广东培育和发展新的产业集群政策与路径研究

改革开放 40 年以来，广东特别是珠三角地区形成了一大批产业集群，在广东经济发展中起着重要的支撑作用。当前，随着外部环境更加复杂和经济面临下行压力，我国发展仍将处于并长期处于重要战略机遇期。对于广东而言，提升产业链水平，利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群，是应对挑战、抓住机遇，加快实现转型升级的重要抓手。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东产业集群现状和特点研究；
2. 广东产业集群存在的主要问题及原因分析；
3. 广东培育和发展新的产业集群必须突破的关键瓶颈；
4. 兄弟省市、世界其他国家和地区特别是世界几大湾区的实践经验借鉴；
5. 在大湾区背景下，广东培养和发展新的产业集群的路径和措施。

课题编号：2019104

## 广东农村“短板”变“潜力板”路径研究

2018年10月，习近平总书记视察广东发表重要讲话，指出要下功夫解决广东城乡发展二元结构问题，力度要更大一些，措施要更精准一些，久久为功，把短板变成“潜力板”，广东要继续走在全国前列，最艰巨最繁重的任务在农村，最大的潜力和后劲也在农村。习近平总书记关于广东农村“短板”的重要讲话，为我们重新认识和发现农村的价值、深刻理解把握新时代实施乡村振兴战略的重大意义，提供了思想钥匙和根本遵循。如何理解“最大的潜力和后劲在农村”、如何挖掘“农村的发展潜力和后劲”，如何实现省委、省政府提出的乡村振兴“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”的目标，值得深入思考、认真研究。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东农村“短板”的现状；
2. 广东农村发展潜力和后劲；
3. 制约广东挖掘农村潜力和后劲的主要因素；
4. 广东挖掘农村潜力和后劲的基础和条件；
5. 广东把农村“短板”变“潜力板”的主要政策措施。

课题编号：2019105

## 粤港澳大湾区科技创新协同机制研究

粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，要构建开放型融合发展的区域协同创新共同体，集聚国际创新资源，优化创新制度和政策环境，着力提升科技成果转化能力，把粤港澳大湾区建设成为具有全球影响力的国际科技创新中心，建设全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。为充分发挥粤港澳科技和产业优势，推动香港、澳门融入国家创新体系、发挥更重要作用，必须加强粤港澳科技创新合作，形成开放型区域协同创新共同体。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 粤港澳大湾区科技创新协同的环境基础；
2. 粤港澳大湾区科技创新协同的现状、短板及原因分析；
3. 推进粤港澳大湾区科技创新政策的对接；
4. 加强粤港澳大湾区科技创新协同平台的建设；
5. 建立完善粤港澳大湾区科技创新协同机制的对策建议。

课题编号：2019106

## 粤苏鲁豫生物医药产业发展比较研究

生物医药作为全球战略性新兴产业，正处于行业快速增长的关键阶段，具有巨大的发展空间。随着我国医药供给侧结构性改革的全面推进，生物医药产业迎来了爆发式增长的战略窗口期。在国内，生物医药产业也成为发达省市的竞争重点领域。广东应抓住历史性新机遇，充分挖掘本土优势，借鉴先进经验，把握住生物医药产业的全新价值创新和发展规律，推动生物医药产业实现跨越发展。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东生物医药产业的产业基础、产业特点与优势；
2. 广东与苏鲁豫生物医药产业发展的比较分析（包括定性分析与定量分析）；
3. 苏鲁豫三省政府、市场、企业等各方在促进生物医药产业发展中的做法及值得借鉴的经验；
4. 广东生物医药产业发展的机遇和挑战；
5. 借鉴苏鲁豫经验，广东促进生物医药产业发展的政策建议。

课题编号：2019107

## 广东提升服务贸易国际竞争力研究

当前，服务贸易快速发展是国际贸易的新趋势和新特征，其发展水平也正成为影响一个国家或地区国际竞争力的关键性指标。作为全国外贸第一大省，近年来，广东服务贸易发展迅猛，贸易伙伴更趋多元化，产业结构逐步优化，但与货物贸易相比，广东服务贸易在国际上的竞争力依然不高，发展水平仍有待进一步加强。随着广东制造业成本比较优势的逐步弱化，推动商品贸易向服务贸易转型，提升服务贸易竞争力，不仅是扩大开放的重要着力点，也有利于调整经济结构、提高发展质量效率、培育新增长点。特别是在粤港澳大湾区建设中，推动广东服务贸易快速发展，率先实现粤港澳服务贸易自由化，既是中央赋予广东深化与港澳合作、促进港澳长期繁荣稳定的重大任务，也是广东加快转型升级的现实需要。因此，对广东服务贸易的发展状况和竞争力水平进行深入分析和研判，探讨如何促进广东服务贸易发展、提升服务贸易国际竞争力水平具有紧迫性和必要性。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东服务业及服务贸易的发展现状及水平；
2. 广东发展服务贸易面临的问题和短板；
3. 国际先进经验借鉴；

4. 广东提高服务贸易国际竞争力主要思路、战略重点及发展路径；

5. 广东提高服务贸易国际竞争力对策建议。

课题编号：2019108

## 粤港澳大湾区金融模式创新研究

金融要素便捷、高效流动是粤港澳大湾区快速发展的重要引擎，是粤港澳大湾区建设的重点，也是粤港澳大湾区建设的难点和瓶颈。纽约湾区、旧金山湾区、日本东京湾区发展经验表明，金融要素的便捷、高效流动是湾区经济充满活力的重要保障。粤港澳大湾区涉及三种货币，三种不同的金融政策体制，推动粤港澳资金既便捷、高效流动为经济发展注入源源不断活力，又要确保防范化解重大金融风险，突破体制机制的约束，就需要创新金融模式。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 粤港澳大湾区金融模式创新的定义、内涵、特征以及未来几年金融发展趋势；
2. 粤港澳大湾区金融模式创新的现实基础与瓶颈制约；
3. 国际上可资借鉴的金融模式创新经验以及借鉴之处；
4. 粤港澳大湾区金融模式创新的重点路径选择；
5. 粤港澳大湾区金融模式创新的政策措施。

课题编号：2019109

## 广东自然保护区生态旅游发展路径研究

习近平总书记提出，绿水青山就是金山银山，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我省有 380 个自然保护区，数量全国最多，具有独特的生态优势。但是自然保护区的保护与开发的矛盾也日益突出，如何统筹协调好保护与开发的辩证关系，既保护好绿水青山，又做大金山银山，在实践中将“绿水青山就是金山银山”化为生动的现实，成为目前的一个重大课题。我省要坚持绿色发展理念，探索出一条适合我省自然保护区特点的生态旅游发展路径，在高水平保护中实现高质量发展，把广东自然保护区打造成为粤港澳大湾区的休闲度假目的地。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东自然保护区的分布及独特生态优势；
2. 广东自然保护区生态旅游开发现状；
3. 国内外自然保护区发展生态旅游的经验做法；
4. 广东在自然保护区生态旅游开发方面存在问题；
5. 广东实现保护与开发相互促进，推动自然保护区生态旅游产业发展的政策措施。



课题编号：2019110

## 提升广东乡村消费能力研究

投资、消费、出口是拉动经济增长的三驾马车，广东经济过去高速增长主要依赖投资和出口，在经济由高速发展向高质量发展转型的新阶段，提高消费对广东经济增长的拉动力，促进投资、消费、出口均衡发展，是高质量发展的客观要求。在消费能力方面，乡村是“短板”，也是“潜力板”，要加快农村经济发展，加快农村消费结构转型升级，改善乡村消费环境，全面提升乡村消费水平，使农村消费成为广东经济增长的重要动力。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 投资、消费、出口对广东经济增长的影响分析；
2. 广东城乡消费对比分析；
3. 广东乡村消费发展情况；
4. 制约广东乡村消费的主要因素分析；
5. 提升广东乡村消费能力的对策建议。

课题编号：2019111

# 粤港澳大湾区战略与广东实施乡村振兴战略 衔接研究

乡村振兴和建设粤港澳大湾区都是重大国家发展战略。乡村振兴要求区域发展更加协调、城乡发展更加融合、生态环境更加优美、群众生活更加幸福，这本身也是粤港澳大湾区打造高质量发展典范的内在要求。乡村始终是粤港澳大湾区建设的重要基础，在提供优质农产品、保障水资源安全、建设生态防护屏障等方面，为大湾区建设宜居宜业宜游的优质生活圈提供重要支撑。其中珠三角地区的乡村和粤东西北地区的乡村功能作用有所不同。粤港澳大湾区建设为乡村振兴注入新动能，大湾区建设世界级城市群、打造内地与港澳深度合作示范区，必将形成更加统一开放的市场，必将促进各类要素更加便捷流动和优化配置，牵引带动农业农村加快发展、加快实现现代化。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 珠三角和粤东西北地区的乡村分别在粤港澳大湾区与实施乡村振兴两大战略衔接方面的定位分析；
2. 珠三角和粤东西北地区的乡村现存问题分析；
3. 世界三大湾区——纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区乡村

作用功能分析；

4. 珠三角和粤东西北地区的乡村分别在粤港澳大湾区与实施乡村振兴两大战略衔接方面的路径突破和政策选择。

课题编号：2019112

## 广东探索破解城乡二元结构的实践研究

城乡二元结构是我国工业化初期的产物，现在我国已进入工业化中后期，进入了以工哺农、以城带乡的新阶段。广东工业化走在全国前列，在破解城乡二元结构上也率先探索，创造了宝贵的经验。但城乡二元结构问题还较为突出，城乡差距仍然较大。因此，必须加大力度解决城乡发展二元结构问题，突出农业农村优先发展政策导向，进一步缩小城乡发展差距，促进城乡融合发展。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东破解城乡二元结构探索的实践与经验；
2. 现阶段广东城乡二元结构问题分析；
3. 国内发达省份及先行国家的经验做法及借鉴；
4. 破解广东城乡二元结构促进城乡融合发展的对策建议。

课题编号：2019113

## 广东破解乡村振兴用地难问题研究

广东推进乡村全面振兴，实现产业兴旺、生态宜居，必须扭转当前农村土地利用的无序、低效局面，建立健全合理配置土地资源的体制机制，提高土地利用的集约性、有效性。各地在乡村振兴建设实践中，特别是发展富民兴村产业新业态、实施人居环境整治过程中，普遍遇到用地难问题，其中既有政策衔接的问题，如“大棚房”整治与现代农业、休闲农业对农业设施的要求存在差异，也有政策细化落地的问题，如村内集体建设用地腾挪调整、宅基地流转、拆旧复垦后的农用地利用等。这些现实问题逐步凸显，阻碍了广东乡村振兴的进程。必须通过深入调研，分地区、分土地性质、分用途全面摸清并梳理当前我省乡村振兴涉及到的用地难情况，找准背后的政策法规、体制机制障碍，提出解决用地难问题的可行对策。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 广东乡村振兴中用地难问题的分类梳理；
2. 导致用地难问题的政策法规和体制机制障碍分析；
3. 我省乡村振兴用地难问题的典型案例及探索经验；
4. 浙江省解决乡村振兴用地难问题的主要经验；
5. 破解广东乡村振兴用地难的对策建议。

课题编号：2019114

## 广东建设省级现代农业产业园政策跟踪 及评估研究

广东省政府决定从 2018 年开始，用 3 年时间建设 150 个现代农业产业园，每个园省财政支持 5000 万元。2018 年批准了 50 个，今年也已批准了 20 个。广东对现代农业产业园建设投入力度之大、覆盖面之广，前所未有，对广东发展现代农业和乡村振兴意义重大。广东财政资金直接拨付给园区建设主体（企业），由建设主体统筹推进产业园建设，这种模式，是创新实践。为此，有必要对已经在建设的现代农业产业园进行跟踪调研，分析评估，总结经验、剖析问题，为进一步搞好现代农业产业提供决策参考。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 地方主管部门、建设主体对省级现代农业产业园政策的了解情况（设计问卷进行评估）；
2. 广东建设主体在省级现代农业产业园建设中发挥的作用；
3. 广东财政资金投入使用情况及遇到的问题；
4. 广东园区产业布局及发展情况；
5. 进一步完善广东现代农业产业园的政策建议。

附件 3

# 广东省重大决策咨询研究公开招标课题 研究工作方案

(2019 年)

课题编号 \_\_\_\_\_

课题名称 \_\_\_\_\_

提交单位 \_\_\_\_\_

课题负责人 \_\_\_\_\_

提交日期 \_\_\_\_\_

广东省人民政府发展研究中心制

## 一、拟投入研究团队

课题负责人姓名		性别		出生年月		
专业职称		行政职务		学历学位		
E-mail				联系电话	办公	
					移动	
研究专长						
工作单位						
通讯地址				邮政编码		
日常工作联系人		联系电话			电子邮箱	
主要成员	姓名	性别	职称职务	工作单位	在本课题研究中承担的任务	联系电话

说明：鼓励根据课题内容邀请相关省直部门或业务单位人员参加课题组。



## 二、课题研究背景

提示：研究背景、目的、意义等。

### 三、课题研究思路

提示：研究思路、主要方法等。

#### 四、课题研究大纲（评审重点内容）

提示：主要内容和研究框架，要求明确到三级目录，越详尽越好。

## 五、课题研究基础

提示：列出课题组重要成员近 5 年与拟申请课题内容相关的研究课题名称、时间，发表论文名称及刊物名称、时间等。

## 六、课题研究进度

工作阶段	时间安排	工作内容	阶段成果

说明：按照招标文件内容要求，以4个月形成初稿、6个月内组织结题验收的进度进行安排。

## 七、课题经费安排

开支科目	金 额	比 例 (%)	备 注
合 计			

说明：经费预算应严格按照国家和广东省有关法律、法规和承担单位相关财务制度规定执行，我中心不负责审核。

## 八、课题负责人所在单位意见

申请人填写内容全部属实。该课题负责人和参加者的政治、业务素质适合承担本课题的研究工作，我单位能够为课题申报人提供完成本课题所需要的时间和条件。同意承担课题组按期完成研究任务的信誉保证。我单位具体承担项目管理任务。

单位公章（或科研管理部门公章）

年 月 日